

内蒙古自治区党委 自治区人民政府 关于推进文化旅游业高质量发展的意见

(2026年7月7日)

为推进文化旅游业高质量发展,更好发挥文化旅游业对经济社会发展和民生改善的促进作用,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深入贯彻习近平文化思想和习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,全面落实自治区党委“1571”工作部署,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线,锚定把内蒙古建设成为文化强区、旅游强区的目标,统筹推进文旅资源开发、场景创新、业态培育、市场治理,丰富产品供给,提升服务品质,着力打造国内外知名的全域旅游目的地,更好满足人民群众高品质文旅需求。到2030年,文化强区、旅游强区建设取得显著成效,文化旅游业成为支撑自治区经济社会高质量发展的支柱产业、民生产业、幸福产业。

二、培育壮大文旅经营主体

(一)做大做强文旅企业。深化国有文化企业改革,加大资源整合力度,完善考核评价机制,促进国有文化企业做强做优做大。支持符合条件的文旅企业通过上市、发行债券等方式直接融资,支持符合条件的旅游基础设施项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),鼓励引导社会资本参与文旅基础设施建设。大力引育头部文旅企业,带动文旅产业链延链、提质提效。

(二)增强文化事业单位发展活力。持续深化文化事业单位改革,大力推广“院团+公司”模式,健全重大演出激励机制,将社会效益明显、市场潜力突出的作品纳入重点文艺项目扶持范围。创新优质文化服务供给,推动文化文物单位培育“文化IP”、开发文创产品,拓展社会教育活动。对文创产品开发取得的事业收入中的净收益,可将不超过30%的部分用于人员激励。

(三)提升行业综合能力。加强文

体娱乐行业分析,深挖规上企业潜力。支持在线旅游企业发展壮大,鼓励旅游服务平台将结算类等项目落户内蒙古。建立健全以游客为中心的旅游市场服务质量评价体系。落实旅行社服务质量保证金政策,建立旅行社黑名单制度。完善星级饭店、等级民宿等评定复核机制,推动提升服务质量。完善文旅市场主体信用档案管理机制。推进文旅领域行业学会、协会、基金会规范管理。

三、夯实文旅产业发展基础

(四)推进项目建设。依托我区文旅资源禀赋,打造草原生态旅游带、森林度假旅游带、黄河文化旅游带、沙漠休闲旅游带、边境跨境旅游带,因地制宜发展重点旅游城市和重点景区,构建“五带联动、多极支撑”的文旅发展格局。将文旅产业用地纳入国土空间规划范围,在国家土地政策框架内创新用地供应和利用方式,开展“点状供地+弹性年期”试点,保障重点设施和项目用地需求。推动存量土地盘活利用,鼓励城市利用老旧厂房等存量资源建设文旅项目。在自然保护地、生态保护红线范围内的文旅项目要符合国家有关政策法规规定。加强文旅项目建设规范管理,防止盲目投资、重复建设、闲置浪费。

(五)完善基础设施。逐步加密联通主要客源地及交通枢纽的高铁网络,强化公路、铁路、航空客运衔接。推动旅游旺季增开旅游专列。推动支线航空服务向热门旅游目的地延伸,加密航线,优化航班时刻。用好自治区民航发展专项资金,支持开通旅游包机业务。新建、改造、提升一批旅游厕所。推进网络升级,逐步实现重点景区网络高质量覆盖。加强重点景区网络高质量覆盖。加强重点景区网络高质量覆盖。

四、推动文旅深度融合

(六)创新文化遗产保护利用。健全文化遗产保护传承机制。推进红山

文化遗址申遗工作,加强西辽河文化考古发掘研究,推进长城、黄河国家文化公园建设,提升元上都、辽上京、秦直道等大遗址的科研教育功能,推出一批文物主题游径、研学产品。鼓励有条件的地方申报世界文化遗产,支持文物保护单位挂牌国家考古遗址公园、考古发掘项目竞评全国考古新发现。加大文创产品设计开发力度,健全“内蒙古礼物”旅游商品体系,加强实体店建设,做好品牌授权。推进非遗进景区、进度假区、进休闲街区,让非遗更好融入现代生活。加强古籍研究保护和活化利用。推进历史文化名城古镇建设。

(七)提高文艺创作展演水平。实施舞台艺术精品创作工程,加快优质作品市场转化。支持文艺院团与旅游经营主体创新合作形式、完善利益分配机制,推动艺术创作深度融入旅游景区、非遗工坊、文旅街区等消费场景。创新开发艺术研学、文创体验、节庆展演等文旅产品,制作推出一批沉浸式、体验式、互动式精品文旅演艺产品。

(八)发掘文旅融合社会价值。注重挖掘旅游线路、景区景点等的文化内涵,讲好有深度有品位有吸引力的人文故事。围绕三孤儿入内蒙、齐心协力建包钢、最好牧场为航天以及蒙古马精神、“三北精神”等主题创作文艺作品、策划展览展示,推出更多展示中华民族一家亲、同心共筑中国梦的历史与现实的精品力作。加强革命文物保护利用,因地制宜发展红色旅游。推进工业文化遗产保护利用,充分挖掘矿产、乳业、新能源、装备制造等领域蕴藏的旅游资源,打造特色工业旅游标杆。

(九)丰富公共文化产品供给。完善图书馆、文化馆分馆体系,打造“小而美”新型公共文化空间。积极发展“博物馆游”,实施中小博物馆提升计划,加强场馆内容建设,着力打造精品展览,让博物馆成为铸牢中华民族共同体意识、弘扬中华优秀传统文化、传播爱国主义精神的阵地。鼓励文博场馆提供延时错时服务。推进农村牧区文化大院提质升级,加快文化数字云、智

慧图书馆等平台建设。推动乌兰牧骑事业高质量发展,做强“四季春晚”、“村歌嘹亮”等群众文化品牌,让优质文化直达基层。鼓励和引导社会力量参与文化运营。

五、丰富特色旅游产品

(十)打造度假产品体系。实施旅游景区“强基焕新”行动,加强5A级景区和重点4A级景区交通、运维等基础设施建设,提升景区管理和服务水平。支持九曲湾、敖鲁古雅使鹿部落、萨拉乌苏、华堡、多伦湖、敕勒川等景区高质量发展。完善自驾游体系,重点打造“融合之路”、“走西口”、“渡·阴山”、“浑善达克穿越”等特色线路,推动建立落地租车与异地还车顺畅衔接的服务网络。大力发展度假露营地,支持呼和浩特等地打造综合性露营地,支持A级景区、村镇等提供露营地,推动具备条件的城市公园发展“轻露营”。加快培育康养度假业态,丰富旅居康养产品,推进旅居康养服务标准化建设,打造高品质旅居目的地。

(十一)推动生态绿色旅游提质升级。充分利用各地森林、草原、湖泊、湿地等自然资源,深挖文化底蕴,培育更多差异化、特色生态绿色旅游产品。推动草原旅游向深度体验化发展,打造一批高等级草原景区、高品质草原度假区。加强森林旅游配套设施建设,打造高品质森林旅游景区。积极培育沙漠旅游新业态,建设一批复合型沙漠旅游景区。大力发展特色冰雪旅游,推动滑雪旅游度假地优化升级,打造冰雪那达慕、中俄蒙国际冰雪节等知名品牌。持续提升旅游那达慕、阿拉善胡杨节等品牌影响力。

(十二)积极推进边境跨境旅游。抓住用好建设中国(内蒙古)自由贸易试验区的契机,高水平建设边境旅游试验区、跨境旅游合作区。大力发展边境观光、跨境自驾游、特色体育等旅游业态,丰富民俗体验、文化演出、跨境研学等文旅项目,推出专列游、银发游等旅游产品,增强边境跨境旅游发展活力。落实入境免签政策,优化预定景区门票、

购买车(船)票、办理住宿登记等流程,切实提升跨境旅游便利化水平。提升“万里茶道”国际旅游品牌影响力。深化与俄罗斯、蒙古国等国家的务实合作,用好中俄蒙三国旅游部长会议平台机制。

六、激发文旅消费潜力

(十三)实施“百业+文旅”扩客行动。发展田园民宿、草原宿集、景观农业、休闲牧业等乡村文旅业态,建设一批非遗特色村镇。支持体育场所拓展旅游休闲功能,开展“跟着赛事去旅行”、“体育赛事进景区”等活动,打造“蒙超”、“马超”等融合品牌。建设文旅商综合体和标志性商圈,培育一批国货“潮牌”消费新场景,促进文旅与商贸、会展融合发展。

(十四)丰富文旅消费场景。培育壮大旅游演艺产业,创新发展夜间演艺、数字云演艺等业态,支持建设情绪店、体验式服务新场景。支持引进高水平演艺活动。大力发展首发经济、假日经济、票根经济,持续开展文旅消费促进活动,创新消费券、惠民卡等补贴方式,放大“文旅一卡通”惠民效应。实施“引客入蒙”和“内蒙古人游内蒙古”计划,用好包机包列政策。完善旅游统计、消费监测制度。

七、强化要素保障

(十五)加强财政金融支持。实施积极的文化经济政策,优化文化旅游业发展环境。积极争取中央投资支持,统筹用好自治区文化产业发展资金以及工业和信息业、农牧、科技、交通等领域符合条件的专项资金,用好地方政府专项债券,支持文旅项目建设。鼓励社会资本投资文旅产业,创新适应文旅产业特点的轻资产融资模式。引导金融机构创新金融产品和服务,加大对文旅企业的支持力度。完善奖励激励政策,补齐文旅发展短板。

(十六)强化科技赋能。深化虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术在文旅领域的应用。推进“人工智能+文

旅”,助力文旅产业智能化、绿色化、融合化转型。鼓励企业、高校、科研院所组建创新联合体,承担文化领域国家重大技术攻关任务。支持文旅领域企业申报国家高新技术企业、工业设计中心。推进文化遗产、景区景点、客源流量、消费支出等数据共享利用,提升文旅综合智慧服务能力。

(十七)加大宣传推介力度。整合宣传资源、完善推广渠道,打造“歌游内蒙古”、“旅居内蒙古”、“创意内蒙古”、“内蒙古礼物”等文旅品牌,塑造“祖国正北方·亮丽内蒙古”的地区旅游形象,提升内蒙古旅游的影响力和美誉度。推动完善文化旅游业省域协同发展机制,推进市场互通、客源互送、标准互用。加大文旅海外推广力度,生动展现内蒙古大美和美壮美的万千气象,不断提升对境外游客的吸引力。

(十八)建设高素质人才队伍。建立文旅领域人才需求清单,大力引育文艺创作、文博考古、文化创意以及运营管理等方面急需紧缺人才。加快培养复合型数字文化人才。支持有条件的院校开展文物修复、展览策划等专业学历教育。加大文旅从业人员教育培训力度,提升综合素质和服务能力。开展文物行业职业技能培训与等级认定工作,加强基层文化和文物保护传承机构建设。对在文物旅游、考古发掘等领域作出突出贡献的人员,按照国家有关规定予以表彰奖励。

八、组织实施

各级党委和政府要加强组织领导,研究解决文化旅游业发展中的重点难点问题。自治区文化和旅游厅要加强统筹协调,其他相关部门要认真履职尽责,合力推动本意见提出的各项政策举措落实到位。健全文旅市场综合监管、文旅业安全生等协作机制,着力解决扰乱市场秩序、侵害游客权益等突出问题。完善文化和旅游产业标准规范。聚焦文旅领域前沿技术、产业发展等问题开展课题研究。

《关于全力做好防汛抗旱工作的通知》

■上接第1版 确保预警信息第一时间直达基层责任人和受威胁群众。针对山沟沟口、狭窄河道、临坡临崖等高风险区域,施工工地、民宿、旅游景区等重点流动人员多的地方,以及养老机构、学校、医院等重点部位,要“一点一策”落实转移避险场地和措施,特别是对老弱病残孕等重点群体提前果断采取避险措施,确保应转尽转。

《通知》要求,坚持系统观念,统筹流域上下游、左右岸、干支流,跨区域联动,科学精准调度防洪工程,充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用,降低流域整体洪水风险,全力做好江河洪水防范应对。加强穿堤建筑物、险工险段、历史出险点、水库大坝、溢洪道等重点部位巡查,提高巡查防守质效,及时处置发现的问题隐患。加

强河湖行洪蓄洪空间管控,做好蓄滞洪区运用准备。统筹推进防洪排涝工程设施建设,做好防汛关键期暴雨洪涝灾害防范应对。

《通知》要求,加强重点领域基础设施风险隐患排查整治,突出排查交通设施的高边坡、高填方、急弯陡坡、临水临河等重点部位,以及城市生命线设施的低洼场站、地下管网、老旧管线等薄弱环节。强化基础设施运行监测预警,关键时段加密巡查频次,及时发现险情征兆并预警。加强对南水北调、西气东输等重大基础设施工程的防汛安全管理,保障重大基础设施和在建工程安全度汛。

《通知》强调,要快速高效抢险救援救灾。加强抢险救援力量和装备物资准备,强化统筹部署和前置布防,健

全应急物资快速响应和调拨机制,提高快速投送能力。发挥好国家综合性消防救援队伍、解放军和武警部队、中央企业专业力量等各类力量作用,提高区域应急救援中心实战能力,及时科学抢险施救。加大通信保架装备前置力度,提升断路、断网、断电应对质效。用心用情做好救灾救助,及时预拨救灾资金,协调灾害保险理赔快赔,切实保障受灾群众基本生活。

《通知》要求,坚持资源向基层倾斜,力量向一线下沉,强化对基层灾害风险辨识、隐患排查、预案演练等的专业指导服务,着力提升基层防汛减灾救灾能力。做好对基层干部特别是新任干部的专业技术培训,指导基层针对本地灾害特点完善实用管用的应急预案。充分调动群防群治力量,鼓

励群众及时发现报告身边的风险隐患。深入开展科普宣传、应急演练,提高群众防灾避险意识和能力。

《通知》同时指出,要高度重视旱涝急转风险,坚持防汛抗旱两手抓,完善抗旱预案和应急供水方案,细化应急措施,多措并举抓实抗旱减灾工作。

《通知》强调,各地区、各有关部门和单位要严肃防汛抗旱工作纪律,严格执行汛期值班值守规定,落实24小时专人值班,加强关键岗位值班力量,应急响应期间视情组织多部门联合值守,确保及时高效处置险情灾情。各级领导干部要牢固树立和践行正确政绩观,加强值守、靠前指挥。压紧压实信息报送责任,重大人员伤亡、险情灾情和重要工作信息要第一时间上报,坚决杜绝迟报、漏报、瞒报。

中央安全生产考核巡查组第十五组明查暗访内蒙古自治区见面会在呼和浩特召开

■上接第1版 对考核巡查组指出的问题,移交的隐患线索,提出的意见建议,照单全收、立行立改,举一反三彻底整治化工、矿山、工贸、道路运输、烟花爆竹等重点领域隐患,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

■上接第1版

该旗已成为中国北方道地中药材主产区 and 产销地之一,获评“中国北沙参、桔梗之乡”“中国五大绿色中药材基地”等称号。——设施蔬菜产业,种植面积达16.4万亩,年综合产值50亿元,种植户户均年收入超5万元,连续九年成功举办“内蒙古·喀喇沁番茄节”,享有“中国番茄之乡”美誉。

——肉鸭产业,建成养殖场(小区)65个,面积近85万平方米,覆盖全旗8个乡镇,年饲养量达5000万羽,年综合产值38亿元,带动1.5万人稳定就业。——肉牛产业,全旗饲养量达24万头,年综合产值40亿元,通过引入挪

定,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

按照国务院安委会安排部署,明查暗访将坚持“多通报、多发督促函、多暗访、多拍摄隐患场景、多揪出‘放水’的人”,重点聚焦四个方面:聚焦习近平总书记

书记重要指示批示精神,检查各方是否切实把安全生产责任层层传导到基层末梢;聚焦监管执法“放水”突出问题,深挖失职渎职行为和背后的利益链条;聚焦排查重点行业领域和群众身边的重大事故隐患,移交地方严肃追责问

责;聚焦受理问题隐患线索和媒体警示曝光,增强考核巡查震慑力。

中央安全生产考核巡查组第十五组有关成员,内蒙古自治区有关部门和安委会有关成员单位负责同志参加会议。

喀喇沁旗：赓续红色基因 迸发绿色动能

兰牛牛等龙头企业,带动1.5万群众就业,户均增收1.8万元,就业群众人均年收入达5—8万元。

——林下经济产业,全旗累计发展林菌0.5万亩、林药7万亩、林下养殖7万羽(只),年综合产值达22.8亿元,辐射带动2万余人,户均增收1万元以上,老区美林镇赤松茸享誉全国,成为全国最大的栽培基地。

绿色发展的成色,最终要靠民生检验。2025年,全旗脱贫人口务工就业9036人,任务完成率达149.6%。“一

键申报”机制让1177户监测户获及时帮扶,79户消除返贫风险,发放产业奖补资金1611.68万元,覆盖全旗86%脱贫户和监测户,户均增收1500元以上。

夕阳西下,“哨兵松”余晖长影。山下,灯火次第亮起,与繁星交辉。从烽火岁月到振兴之路,喀喇沁旗的实践昭示:红色基因是不竭动力,绿色发展是必由之路。

【记者手记】

驻足马鞍山,“哨兵松”苍劲挺立,八十余载松涛不息。老党员坐在农家

石桌前讲述烽火往事,红色讲堂源源不断传递初心,让红色基因在乡土大地上代代赓续、生生不息。

喀喇沁旗没有把红色故事束之高阁,而是把革命精神化作发展底气。绿水青山撑起中药材、肉牛、文旅等富民产业,深山沃土长出实实在在的增收答卷,生态红利源源不断惠及千家万户。

——山红绿相映,百姓安居乐业。红色铸魂,绿色兴业,老区的振兴之路,看得见青山,摸得着幸福,尽显新时代革命老区高质量发展的蓬勃生机。

“脚下行动”,实现了党建与民生的深度融合。这也正是自治区党委“1571”工作部署中,党员干部牢固树立和践行正确政绩观的生动体现。

【记者手记】

提到回民区,人们常想到那是呼和浩特市的老城区,老旧小区多、社区环境差,沿街商铺多,基层治理难。然而,今日的回民区,早已大不相同:小区干净整洁,街道鸟语花香,街邻和睦共处。在三顺店社区一上午的采访,让我深

切感受到“手足相亲、守望相助”的真切含义与沉甸甸的分量。居民为施工人员送西瓜、送包子,党员为困难家庭孩子寻医问药,看望失独孤寡老人……一件件可感可暖的为民实事,化作人们内心深处一股股暖流。他们用实际行动促进各民族交往交流交融,让我真切体会到各民族团结奋进、互帮互助的温暖与力量。

三顺店社区,这个先后获得全国先进基层党组织、全国和谐社区建设示范社区、全国最美志愿服务社区等72项荣誉称号的模范社区,值得点赞!

学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要指示精神

■上接第1版 突出实效抓好民生领域

信访问题集中治理,既要精准发力,靶向整治点位上的问题,更要以点带面、系统施策整改同类型问题。要狠抓案件查办,深挖细查侵害群众利益问题线索,加强典型案例通报,着力增强办案穿透力、震慑力。要深化标本兼治,健全基层监督体系,加强制度供给创新,推动条线联

动,着力化解跨领域、跨行业、跨系统的问题,持续提升基层治理效能。

会议听取了第三轮中央生态环境保护督察反馈问题整改工作进展情况汇报,强调要进一步提高政治站位,扛牢整改责任,扎实做好下一阶段整改工作,确保各类问题整改到位、改彻底。会议还研究了其他事项。

呼伦贝尔多点联动防汛救灾

■上接第1版

7月7日上午,阿荣旗得力其尔乡林场格尼河上游支流因遭遇暴雨天气引发河流水位上涨,导致5名群众被困于农用拖拉机拖车内,当地消防部门接到报警后迅速前往现场救援。

消防救援人员携带冲锋舟、舷外机等水域救援装备,乘坐林场拖拉机前往最接近被困人员所在位置,选定水流相对平缓的区段制定救援行进路线和救援方案。在驾驶冲锋舟接近被困人员后,消防救援人员首先为被困群众做好

情绪安抚和安全防护,随后利用冲锋舟分批将5名被困群众按预先划定的安全航线运出。经过近2小时的紧张营救,救援人员成功将被困群众安全护送至安全地带,险情成功处置。

目前,呼伦贝尔地区降雨已逐步减弱,各旗市区将持续密切关注天气变化和雨情、水情、汛情动态,严格落实24小时值班值守制度,持续开展雨后隐患排查、河道清淤、农田排涝等后续工作,严防次生灾害发生,全力保障人民群众生命财产安全。

抓住历史机遇 迎接时代挑战

■上接第3版

“在人工智能等前沿技术加速迭代应用的今天,习近平总书记提出要加强对科技伦理和安全治理,具有十分重要的现实意义。”中国科学院院士顾东风表示,将继续带领团队在心血管等慢性病领域探索前沿技术,时刻把国家利益与人民健康放在心上,在科技工作中勇攀高峰、敢为人先,更要传承先辈精神、恪守规范,让医学事业薪火相传。

关键攻坚时期 勇担职责使命

“十五五”时期是科技强国建设的关键攻坚期。形势催人,也逼人。

习近平总书记重要讲话深刻分析了科技发展面临的新形势,进一步增强了广大科技工作者的责任感紧迫感使命感。“贵在坚守、重在纯粹。”从事量子科技基础研究的中国科协十一大代表、中国科学技术大学教授陆朝阳表示,要牢记习近平总书记嘱托,持续攻坚核心技术,以源头创新为我国抢占科技制高点。

“坚持‘四个面向’是,习近平总书记一以贯之的要求。”国家科学技术奖获奖代表、首都医科大学附属北京朝阳医院副院长杨旗说,我们要坚守科技创新的价值底色,面向人民生命健

康,立足临床需求,让前沿成果更好惠及千家万户。

“增加研发投入,调动更多社会力量支持科技创新,企业不能辜负总书记的这份嘱托。”中国科协十一大代表、宇树科技股份有限公司创始人王兴兴说,我们将继续加倍努力,为壮大新质生产力贡献自己的力量。”

广东省科协党组书记、专职副主席成洪波表示,将积极对接国家科技创新重大战略部署,立足区域发展实际,推动人才智力资源下沉产业一线,助力关键核心技术攻关和科技成果转化,促进产业科技互促双强。

中国科协宣传文化部部长谭华霖表示,中国科协作为党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带,将深入贯彻习近平总书记的要求和部署,坚持探索创新,尽心尽力做好服务,大力弘扬科学家精神,引导广大科技工作者增强高水平科技自立自强的决心和信心。

中国科协十一大代表、北京航空航天大学宇航学院教授桂海潮是中国空间站首位载荷专家,在轨154天,出色完成数十项空间科学实验。“我要立足科技科研岗位,踏踏实实把课教好,把科研做好,抓住航天领域的真问题、硬骨头,带领学生把中国论文写在浩瀚太空。”他说。

(新华社北京7月9日电)