

“顺应发展潮流，始终走在时代前列”——深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上重要讲话系列述评之九

□新华社记者 韩洁

一个国家、一个民族要振兴，就必须

在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。“顺应发展潮流，始终走在时代前列”——在庆祝中国共产党成立105周年大会上，习近平总书记将这一优秀特质列为“中国共产党为什么能”关键密码的重要组成部分，深刻揭示一个国家、一个民族发展进步的不竭动力所在。

察势方可驭势，顺势方能争先。千百年来，历史长河潮起潮落，一幕幕大国兴衰的悲喜剧反复上演。历史启示人们，一个国家能不能富强，一个民族能不能振兴，最重要的就是看这个国家、这个民族能不能顺应时代潮流，掌握历史前进的主动权。近代中国积贫积弱的一个重要原因，就是统治集团因循守旧、固步自封，在世界工业革命大潮中被时代远远甩下，逐渐陷入落后挨打的被动境地。“登高一呼群山应，从此神州不陆沉。”历史和人民之所以选择中国共产党，关键在于党在历史洪流的激荡中，始终立于时代潮头、走在时代前列，把握历史发展规律和大势，展现出无与伦比的洞察力、引领力、驾驭力、创造力，成为实现中华民族伟大复兴的坚强领导核心。

顺应发展潮流，以真理之光照亮前行方向——

习近平总书记深刻指出，一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。

从革命年代准确把握民族独立、人民解放的时代潮流，领导人民建立新中国；到改革开放时期敏锐抓住和平与发展的时代主题，推动中国经济实现跨越式增长；再到新时代深刻洞察世界百年未有之大变局，锚定高质量发展首要任务，我们党的每一步关键抉择，都是“顺应发展潮流”的生动实践。

真理是前行的灯塔，党的理论创新始终与时代脉搏同频共振。

马克思主义深刻揭示了人类社会

行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断取得了一个又一个胜利。

以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来

的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

坚持开拓创新，在积极识变应变求变中把握发展主动——

“抢占科技和产业制高点、牢牢把握发展主动权”，“十五五”开局之年，中共中央政治局首次集体学习聚焦前瞻布局和发展未来产业，习近平总书记的重要讲话，彰显了新时代中国共产党人的战略主动。

明者因时而变，知者随事而制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展规律，洞察全球政经格局变迁，提出一系列治国理政的经济理念，形成一系列行之有效的经济治理方案，引领中国走近世界舞台中央，也为世界传递更多信心和力量。

完整、准确、全面贯彻新发展理念，努力实现质量变革、效率变革、动力变革，以理念之变破解发展难题；

加快构建新发展格局，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，塑造我国参与国际合作和竞争新优势；

因地制宜发展新质生产力，以科技创新引领产业全面振兴，为中国式现代化提供强劲动能；

……

历史和实践反复证明，唯有与时俱进、顺势而为，才能始终保持党的生机活力，确保党始终引领时代、引领发展。

坚持自我革命，永葆先进本色，勇立时代潮头——

胜人者有力，自胜者强。习近平总书记深刻指出：“我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动。”

回望百余年奋斗征程，我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种

风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨。

党的十八大以来，全面从严治党取得历史性、开创性成就，产生全方位、深层次影响，成为新时代党治国理政的一个鲜明特征，开辟了百年大党自我革命的新境界。我们党通过自我革命，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。同时也要看到，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面对着一个不稳定性不确定性增加的世界，内外环境变化之快，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。

前进道路上，形势越复杂，任务越艰巨，越要坚持和加强党的全面领导，把党的建设得更加坚强有力，不断提高攻坚克难、化解矛盾、驾驭复杂局面的能力，努力赢得主动、赢得优势、赢得未来。

新的征程上，我们要掌握主动、准确识变，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领时代，在历史长河中洞察演变逻辑，在时代大潮里捕捉发展先机，在全球风云中校准战略方位，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

新的征程上，我们要把握规律、积极应变，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，运用科学思想方法和工作方法，精准施策、靶向发力，以实干笃行开创高质量发展新局面。

新的征程上，我们要富于创造、主动求变，于风险挑战中抢抓机遇，在薄弱环节上精准破局，让创新活力竞相迸发，汇聚起以高质量发展推进中国式现代化的磅礴动能。

又踏层峰辟新天，更扬云帆立潮头。犹如浩浩荡荡的长江水，礁石险滩挡不住其奔腾向前。一个立志于“始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，必将带领亿万中华儿女在伟大复兴征程上阔步前行，创造出更多令人刮目相看的人间奇迹。

（新华社北京7月13日电）

中共中央办公厅国务院办公厅关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

（2026年7月4日）

为完善自然资源资产管理制度体系，落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责，促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好高质量发展与高水平保护的关系，以健全自然资源资产产权制度为主线，强化自然资源整体保护，促进自然资源资产高效配置，维护自然资源资产所有者权益，健全自然资源资产管理体制机制，加强监督管理，守牢自然资源安全底线，为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是：到2030年，自然资源资产管理法律制度体系更加健全，履职主体更加明确，资产家底更加清晰、整体保护更加有力，资产配置更加高效、考核监督更加完善，各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护，自然资源资产管理水平明显提升。到2035年，自然资源资产管理体制机制运转顺畅，系统完备的自然资源资产管理法律制度体系全面建立，自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

（一）完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间，完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测，体系化开展海洋综合调查，优化森林草原湿地荒漠调查监测等，全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设，基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价，健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

（二）健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果，定期开展自然资源资产清查，查清实物量、探索核算价值量，摸清自然资源资产底数，理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制，加强清查成果分果应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资源资产核算。

三、健全自然资源资产产权制度

（三）健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定，依法设立和保护自然资源资产使用权，推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系，明确相应权利内容和行使方式，解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权，完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权，健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革，明确各区

域和各类取水用户的用水权利边界。

（四）全面推进自然资源和不

四、强化自然资源整体保护

（五）促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用，强化整体保护和合理利用，严守耕地和永久基本农田保护红线，强化生态保护红线底线约束，严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实施，推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系，引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势，充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理，健全市场化多元化投入机制，通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制，探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制，实现保护成本共担、生态效益共享。

（六）优化自然资源资产储备管护机制。完善土地储备分级管理，将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储，制定自然资源资产储备计划，分类实施储备资产管护，对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护，对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

五、促进自然资源资产高效配置

（七）完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革，依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资（入股）、联营和承包经营等配置规则，完善相关自然资源资产配置合同，明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。全面推进矿业权竞争性出让，严格控制协议出让。逐步提高海域使用权市场化配置比例。培育和规范用水权交易市场。依法依规制定自然资源资产分等定级估价规则，健全自然资源资产价格体系。完善自然资源资产交易机制，加强市场动态监测监管，建立市场信用体系，维护自然资源资产市场秩序。

（八）构建自然资源资产配置新模式新路径。根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，探索编制自然资源资产配置方案，区分公益性、经营性资产，因地制宜在国土空间规划中划定储备片区、配置单元，统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理

等内容，形成资产组合标的。加强自然资源资产配置方案与国土空间规划的协同，结合落实详细规划有关土地和空间使用性质、开发强度等要求，明确并细化自然资源资产配置的规模、用途、结构、形态、方式、时序。完善多要素自然资源资产组合配置规则和估价技术体系，在特定国土空间范围内涉及同一使用主体需整体使用多种类自然资源资产的，可依法实行组合配置。将各类自然资源资产的使用条件、开发要求、起始价、收益核算和生态保护修复要求等纳入组合标的配置方案，一并向社会公告、签订资产配置合同，相关部门按职责进行监管。探索研究自然资源资产组合配置收益按资源种类核算方法，并与自然资源资产收益分配和管理制度做好衔接。

六、完善自然资源资产监督考核

（九）加强自然资源资产收益管理。建立统一的全民所有自然资源资产收益管理制度，相关收入全部纳入政府预算。健全全民所有自然资源资产收益成本核算制度，加强自然资源资产收益管理。健全农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

（十）强化自然资源资产管理监督。制定全民所有自然资源资产所有权资源清单管理办法，编制所有权资源清单，明确主体、对象、权利义务责任等。加强自然资源保护利用全流程监管，压实履职主体的保护责任。统筹开展自然资源资产管理责任考核，探索对自然资源资产履职主体的考核评价。更好发挥国家自然资源督察机制作用，依职责对全民所有自然资源资产所有者职责履行和权益维护情况开展监督。探索建立国有自然资源资产损害赔偿机制，并做好与检察公益诉讼制度、生态环境损害赔偿制度的衔接，所有者职责履行主体及承担管护工作的主体根据法定职责或清单管理事项，承担资产损害的发现、核实、索赔和报告责任，有权依法要求侵权人停止侵害、恢复原状、赔偿损失和作为原告向法院提起诉讼。

（十一）完善自然资源资产统一报告制度。完善政府向同级人大常委会专项报告国有自然资源资产管理情况的机制。建立自然资源资产管理及履职情况报告机制。依法向社会公布国有自然资源资产状况和管理情况，接受社会监督。

七、加强组织实施

坚持党中央对自然资源资产管理工作的集中统一领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，强化自然资源资产管理工作组织协调。各地区各有关部门要树立和践行正确政绩观，密切协同配合，以全链条协作促进一体化治理，加强对各类风险的监测预警，提升风险防控能力，确保自然资源资产管理各项制度落地落实。要严明纪律规矩，强化监督执纪问责，持续深化自然资源领域正风肃纪反腐。完善自然资源资产领域立法，严格执法、公正司法。提高科技支撑能力，加强自然资源资产相关学科和人才队伍建设。加强自然资源资产管理信息化建设，促进信息共享。提高绿色金融服务质效，引导金融机构按照市场化法治化原则加大对自然资源保护和利用等领域的金融支持。建立激励机制，鼓励各地区结合实际开展差别化改革探索。自然资源部要会同有关部门及时研究解决本意见实施过程中出现的新情况新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京7月13日电）

上半年全国铁路发送旅客23.48亿人次

新华社北京7月13日电（记者樊熷）记者13日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年上半年，全国铁路累计发送旅客23.48亿人次、同比增长5.0%，创历史新高。

铁路部门统筹高速铁路和普通铁路资源，精心制定列车开行方案，加大客运能力投放，全国铁路日均安排开行旅客列车11468列，同比增加630列、增长5.8%。5月1日全国铁路发送旅客2484.4万人次，创单日旅客发送量历史新高。

与此同时，铁路部门加强跨境客运组织，中老铁路发送跨境旅客18.8万人次、同比增长25.9%，广深港高铁发送跨境旅客1696.2万人次、同比增长

13.8%；开好中俄、中越、中蒙、中朝国际旅客列车，促进跨境人员往来和经贸交流；积极适应国家过境免签政策带来的客流增长，为外籍旅客出行提供便利，全国铁路发送外籍旅客1231.4万人次、同比增长33.6%。

在铁旅融合发展方面，铁路部门坚持“火车向着景区开”，主动对接各地文旅部门，精心安排开行各具特色的旅游列车，串联沿线美食美景和人文名胜，促进旅游经济、银发经济发展。上半年，全国铁路累计开行旅游列车1797列，其中旅游专列967列、旅游专线830列；精准对接各地赛事、展会、文艺演出活动安排，定制化开行

“歌迷专列”“球迷专列”等445列，激活“主题列车+”经济，吸引新兴客流，有效拉动沿线文旅消费，促进了服务消费扩能提质。

此外，铁路部门进一步优化服务，提升旅客出行体验。“静音车厢”服务拓展至超8000列动车组列车，“爱宠行”服务拓展至163座高铁车站、364趟动车组列车，“轻装行”服务覆盖212座车站。铁路旅行码覆盖所有动车组列车，全国120个车站可实现便捷换乘，94个车站提供互联网订餐服务，打造动车组餐饮服务品牌，提升列车餐饮服务品质，努力为旅客提供“一盒好饭”。

（董志娟）

资讯

筑牢交通安全防线 护航旅游旺季出行

为切实做好旅游旺季交通运输保障工作，鄂尔多斯市交通运输综合行政执法支队达拉特旗大队精准施策、主动履职，全面抓实道路运输安全监管，全力保障群众安全舒心出

游。大队聚焦重点领域精准管控，常态化开展“两客一危”专项检查，深入景区周边、重点路段及运输企业，严格检查车辆营运资质和从业人员资格，严厉整治旅游包车、危货运

输车辆违规运营行为，严查出租车拒载议价、异地营运乱象，持续提升道路通行环境，为旅游旺季道路交通安全畅通保驾护航。



新中国第一辆汽车下线迎来70周年

7月13日，新中国第一辆汽车下线70周年纪念活动在位于长春的中国一汽红旗会堂举行，现场展出了众多最新国产车型。7月13日，新中国第一辆汽车下线迎来70周年，中国汽车工业协会与中国第一汽车集团有限公司在长春举办系列活动，纪念这一历史性时刻。1956年7月13日，新中国第一辆国产解放牌卡车在长春第一汽车制造厂下线生产，结束了新中国不能制造汽车的历史，开启了中国汽车工业从无到有、从弱到强的征程。

新华社记者 张楠 摄