

坚持公平正义 完善全球治理

——智库报告解读上合组织合作美好愿景

□新华社记者

“上海合作组织刚一成立,就确立了互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的‘上海精神’”,习近平主席2025年9月在上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议上发表重要讲话重申了上合组织的初心。当前,世界百年变局加速演进,国际格局深度调整,人类社会进入新的动荡变革期,全球治理走到新的十字路口,“上海精神”时代价值愈发彰显,构建上合组织命运共同体的责任更加重大。

新华社国家高端智库27日在吉尔吉斯斯坦比什凯克面向全球发布《坚持公平正义 完善全球治理——上合组织合作的成就、机遇与展望》智库报告。报告回顾了25年间,上合组织从无到有、从小到大,已从6个创始成员国发展成为世界幅员最广、人口最多的区域性国际组织。报告认为,各国超越历史文化、社会制度等差异,妥善处理矛盾与分歧,逐步增进信任与默契,走出了一条和而不同、守望相助、互利共赢的新路子,有力维护了地区和平稳定,为完善全球治理树立了成功范例。

短短廿五载 书写合作新典范

盛夏时节,陕西杨凌上合组织农业技术交流合作示范基地,绿浪翻滚,硕果盈枝。来自各成员国的农业专家穿梭于试验田与智能温室之间,分享着抗旱育种与节水灌溉的最新成果,这里已成为上合组织成员国开展农业技术协同创新的重要支点。

如此场景,不胜枚举。在上合组织框架内,具有不同文化背景的国家团结起来,努力实现携手发展、互利共赢。

《坚持公平正义 完善全球治理——上合组织合作的成就、机遇与展望》智库报告指出,25年来,在承认差异、尊重多样的基础上,上合组织各成员国以“求同存异”的智慧尊重彼此差异,保持战略沟通,凝聚集体共识,加强团结协作,共担区域和平稳定和发展繁荣的重任,在共担安全重任、共促地区繁荣、促进人文交流、追求公正合理、构建有力支撑等方面取得丰硕成果。

在上合组织诞生之际,暴力恐怖主义、民族分裂主义和宗教极端主义这“三股势力”对地区国家构成严峻的安全威胁,维护区域安全稳定是上合组织

的重要责任。25年来,上合组织始终把安全合作作为优先方向。围绕安全这一根基,上合组织成员国率先建立边境地区军事领域信任机制,对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路正在越走越宽广,为维护世界和地区和平稳定注入正能量。

近年来,上合组织成员国之间持续深化国家经济发展重大规划的战略对接,推动实现更高质量、更可持续的发展。途经多个上合组织成员国的中欧班列运量不断增加,跨里海国际运输走廊运力快速增长,中吉乌铁路进入实体施工攻坚阶段,中俄同江铁路桥、黑河公路桥建成通车,中国与上合组织其他国家间的航空运输更加频繁……上合组织成员国与世界经济接轨的能力不断提高,产业链、供应链实现深度融合。

在人文交流领域,各成员国民间往来密切热络,多样文明竞相绽放,减贫、旅游、文物保护等新兴领域合作亮点纷呈。乌兹别克斯坦历史名城希瓦因年久失修一度残破。中乌两国考古工作者探索出“技术共享、理念互融、人才共育”国际合作新范式,在双方共同努力下,如今希瓦古城已重现光彩。

报告指出,近年来,个别热点地区紧张局势不断升级,地缘政治角逐加剧,社会经济失衡显著,人为制造贸易壁垒和经济保护主义愈演愈烈,单边制裁违反国际法并损害发展中国家利益。

上合组织始终坚持公平正义的立场,维护以联合国为核心的国际体系,支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,持续发出要团结不要分裂、要合作不要对抗、要公正不要霸权的新时代强音,向遭受不公平待遇的发展中国家提供支持,推动构建更加公正合理的全球治理体系。

北京大学区域与国别研究院副院长长翟崑说,上合组织探索出毗邻国家结伴而不结盟,共守安全稳定、共促发展繁荣的新型区域合作模式,建立起以相互尊重、公平正义、合作共赢为核心的新型国际关系,为国际社会构想新型区域合作模式提供了借鉴。

站在新起点 合作蕴含大机遇

二十五载风雨兼程,上海合作组织从黄浦江畔走向世界舞台。2025年,20多位外国领导人和10位国际组织负责人来到海河之滨天津,共同出席上合组织成立以来规模最大的 一次峰会。

天津峰会批准《上合组织未来10年(2026—2035年)发展战略》,这一纲领性文件为上合组织未来十年发展定下了基调、明确了方向。

战略蓝图的擘画,让上合大家庭站在了新的历史起点上,多重发展机遇正在交汇叠加。

——组织架构持续优化,推动上合组织在全球治理中发挥更大作用。天津峰会决定将上合组织观察员国和对话伙伴合并为统一的“上合组织伙伴”,向更多认同“上海精神”的国家和国际组织敞开大门,壮大全球治理的正能量。中国现代国际关系研究院学术委员会副秘书长丁晓晨认为,新形势下,上合组织应高举“上海精神”旗帜,以中方提出的四大全球倡议为引领,推动构建更加公正合理的全球治理体系,携手迈向人类命运共同体。

——金融合作取得重大进展,为经济合作注入新动力。设立上海合作组织开发银行的倡议自2010年提出后,各方已开展多轮磋商。《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》中,各有关成员国重申成立上合组织开发银行的重要性,决定成立开发银行并就该金融机构运作的一系列问题加快磋商。开发银行投入运营后,将为成员国基础设施建设等重点领域提供长期稳定的资金支持,有效破解融资瓶颈。

——产业升级开辟新赛道,为成员国经济转型拓展新空间。天津峰会发表关于促进能源可持续发展、绿色产业、数字经济、人工智能、科技创新合作5份声明,加上中国—上合组织国家经贸合作高质量发展行动计划。这6大行动计划,打出了“新质生产力+贸易投资+产业链合作”的高质量发展组合拳。

哈萨克斯坦“塔拉普”应用研究中心主任拉希姆·奥沙克巴耶夫表示,交通、数字经济和绿色能源等领域的合作,将为上合组织注入更加丰富的经济内涵,使其真正惠及成员国企业和民众。

俄罗斯外交部外交学院专家弗拉基米尔·涅日丹诺夫说,上合组织不只是一个区域性组织,本质上也是一个把多种文明联系起来的国际性组织,“所有这些文明都具有独特性和内在价值,这正是全球文明倡议的体现”。

开启新征程 建设上合组织命运共同体

经过25年的努力,上合组织已成为维护地区安全、促进共同发展、担当

公平正义的重要建设力量。站在新的历史起点上,推动构建更加公正合理的全球治理体系,以建设上合组织命运共同体携手迈向人类命运共同体成为上合组织成员国肩负的时代重任。

——以全球发展倡议为引领,打造普惠包容的地区发展共同体。当前,上合组织各国都处于发展振兴的关键时期,可加快区域经济合作步伐,开展更多可持续、惠民生合作项目,拓展绿色产业、数字经济、科技创新合作空间,为上合组织国家高质量发展注入不竭动力。

——以全球安全倡议为引领,构建安危共担的地区安全共同体。新形势下,上合组织需继续就重大安全事件及时发出“上合声音”,为解决国际热点问题提供“上合方案”。统筹传统领域和非传统领域安全,推进地区安全治理。

——以全球文明倡议为引领,构建“美美与共”的地区人文共同体。文明多样性是上合组织持续发展进步的不竭动力。展望未来,上合组织成员国可建设多维度立体化文化交流平台,深化文化遗产保护利用、人才培养、跨境旅游等合作,书写不同历史文化、社会制度、发展阶段国家和平和睦和谐相处的璀璨篇章。

——以全球治理倡议为引领,携手迈向人类命运共同体。2025年9月1日,“上海合作组织+”会议上,习近平主席面向世界提出并阐释全球治理倡议。面对全球治理失序,上合组织将继续发挥重塑国际规范与秩序的力量,做多边主义的坚定践行者,推动机制改革与平台建设,建立更紧密的政策沟通机制、更高效的决策机制和执行机制,持续巩固政治互信,稳步迈向全方位综合治理合作,壮大全球治理正能量。

中国社会科学院欧洲研究所研究员孔田平表示,面对甚嚣尘上的单边主义和保护主义,面对国际经济关系的安全化和武器化,上合组织的共商共建共享的全球治理观对重塑国际经济秩序的作用不容低估。上合组织建设上合组织命运共同体的实践将丰富构建人类命运共同体的实践,进一步推动构建人类命运共同体的时代伟业。

回望来路,步履铿锵;征途漫漫,初心如磐。在百年未有之大变局加速演进之际,上合组织将继续肩负维护和平安宁、公平正义的重任,进一步展现在全球事务中的责任与担当,在推动实现“世界之治”中发挥更大作用。

(新华社比什凯克7月27日电)

■上接第1版 为期4天的沉浸式研学之旅,让爱我中华民族团结的种子深深根植于青少年心中。

为进一步促进各民族交往交流交融、推进中华民族共同体建设,内蒙古深入实施各族群众互嵌式发展计划,各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划,持续开展“三项计划”示范项目引领行动,培育典型示范项目471个,推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入。

培育呼和浩特市团结小区社区、阿拉善盟八卦泉社区、乌海市永昌佳苑社区等一批互嵌式社区标杆样板,打造“红石榴+”系列促进各民族互嵌发展载体2057个;推出“融合之路”等旅游促“三交”品牌126个;每年开展各族青少年交流活动5000多场次,不断拓宽各民族交融嵌入的实践路径。

走进呼和浩特市玉泉区清泉街社区,可以看到医护志愿者们正在为居民量血压,十几位文艺爱好者在广场上排练舞蹈,各族居民正在文化室体验剪纸技艺……其乐融融的景象,正是各族群众手足相亲、互嵌共融的生动写照。

清泉街社区是11个民族7000余名居民共同的家。社区以党建网格、综治网格、服务网格、自治网格“四网融合”为抓手,着力构建各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的互嵌式社区环境,被命名为全国民族团结进步示范社区。“住在这里,我们就是一家人。”社区居民李新华感慨地说。

紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,内蒙古高质量开展民族团结进步创建工作。截至目前,已有115个地区和单位被命名为全国民族团结进步示范区示范单位。

为进一步完善民族团结进步创建工作政策举措,今年,内蒙古多部门联合印发《关于深化民族团结进步创建“8+N进”工作指引》《关于紧扣铸牢中华民族共同体意识讲好新时代内蒙古民族团结进步故事的工作意见》等文件,持续推动创建工作提质增效,在全社会营造人人关心民族工作、人人维护民族团结的浓厚氛围。

齐心协力 共筑幸福家园

兴安盟突泉县永安镇杜兴村育肥牛养殖场建成投用,带动不少养殖户稳定增收;科右中旗构建起以生态产业、现代农牧业、清洁能源、文旅融合为支撑的现代产业体系,以产业发展带动各族群众增收致富;突泉县东杜尔基镇明星村构建“民宿+红石榴共富市集”多元产业矩阵,带领各族群众走出一条“以旅为媒促团结、团结一心奔共富”的发展之路……

兴安盟坚持以产业发展赋能民族团结,推动各民族在共同发展中增进福祉、凝聚共识,持续用好用活少数民族发展任务资金,扶持民贸民品企业发展壮大,让特色产业成为各族群众增收致富的“强力引擎”。

以发展促团结,以团结聚人心。内蒙古深入推进兴边富民行动,持续改善各族群众的生产生活条件,各地各部门积极探索促进共同富裕的创新路径,着力培育特色产业,扎实推动各民族共同走向社会主义现代化。

巴彦淖尔市五原县坚持以产业发展夯实共同富裕根基,依托隆兴昌镇向日葵科技产业园常态化开展农业技能培训,吸纳各族群众就近就地就业。目前,全县向日葵种植面积稳定在120万亩以上,全产业链年产值超67亿元,带动15万人从业、9000人稳定就业。

去年,多部门共同投入资金和科技力量,在乌兰察布市四子王旗3个边境苏木建设了石榴籽戍边温室菜棚300余座,让800余名戍边牧户吃上了新鲜蔬菜。今年,内蒙古自治区民委拨付400万元少数民族发展任务资金,在四子王旗边境牧区再建200座智能温室菜棚,让更多群众受益。

赤峰市克什克腾旗巴彦查干苏木持续深化“旅游+富民”模式,全力推动牧家乐提质升级、规范发展,不仅吸纳了不少牧民就近就业,同时通过土地流转收益进一步壮大了嘎查集体经济。

一个个生动案例,正是内蒙古各族群众共享现代化建设成果、共享幸福美好生活的真实写照。

一段段交融故事,一次次同心实践,汇聚成各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动画卷。内蒙古各族儿女正以昂扬姿态奔赴壮阔征程,为建设好模范自治区、推进中华民族共同体建设贡献团结力量。

AI种地，如何真管用？

——深度探访小草数字智地 AI玉米种植模型

精准测土：让AI为土壤做一轮数字体检

发展精准农业,基础在于摸清土地本底。只有准确把握土壤自身的地力条件,以及作物生长过程中养分变化等关键数据,才能实现因地制宜的精准管理。

以玉米种植为例,同一品种在不同地块,由于土壤性质、基础养分、保墒条件以及前茬作物等因素存在差异,对水肥投入和田间管理的需求也不尽相同。因此,精准农业的前提,是建立在真实、连续、可靠的土地数据之上。

围绕农业生产中的两类关键土壤数据,小草数字构建了智地AI土壤数据体系。

一类是反映土地“先天条件”的土壤本底数据,包括土壤类型、地力水平、养分含量等基础指标;另一类是反映生产过程中动态变化的土壤肥力数据,通过持续监测水肥投入、作物生长状态等信息,掌握田间养分变化趋势,为精准施肥提供依据。



智地 AI 平台测土配肥方案

在数据获取方面,智地AI形成了“静态数据+动态数据”的闭环体系。静态数据能够细化到不同土壤网格单元,为每块土地建立基础数据库;动态数据则来自小草数字农技团队长期深入田间,在玉米不同生育阶段开展的土壤检测与养分分析,目前已累计形成200万条土壤检测数据。

此外,在项目区,小草数字还利用无人机多光谱巡查、农技师田间检测等方式,动态获取作物营养状态数据。通过分析作物冠层氮素吸收情况,并结合氮素测定仪检测结果,智地AI能够进一步判断土壤养分供应状况,识别氮肥等水肥投入是否匹配作物需求,为精准补肥提供科学依据,实现从“了解土地”到“判断作物需求”的延伸。

过去,由于缺少连续精准的数据,不同地块往往采用同一套管理方案。如今,智地AI通过融合土壤本底、动态肥力和作物长势数据,为不同地块提供差异化管理依据。

今年6月,习近平总书记在山东德州考察粮食生产时强调,要完善农业基础设施,确保高标准农田建设质量,推进农业节水增效,强化气象预报和灾害监测预警,提升农业防灾减灾救灾能力。

推进农业节水增效,发展精准农业的前提,是要让农业管理由“经验决策”向“数据决策”转变,通过形成“一地一策、一品(种)一策”的精准水肥解决方案,实现水肥投入与作物需求精准匹配。

如何让人工智能真正服务农业生产,而不是停留在概念层面?

近日,笔者探访发现,小草数字推出的农业垂类大模型——智地AI玉米种植模型,正围绕玉米生产全过程,将人工智能与农业数据、智能装备相结合,探索农业AI落地田间的新路径。

精准管理：AI种植决策覆盖玉米全生育期

玉米生产具有明显的阶段性特征,不同生育时期对水、肥、温度以及病虫害防控的需求各不相同。一般而言,玉米从播种出苗到最终成熟,要经历播种期、苗期、拔节期、大喇叭口期、抽雄期、灌浆成熟期等关键阶段,每个阶段都对应不同的田间管理重点。

围绕玉米全生育周期,智地AI持续接入土壤墒情、气象变化、作物长势、智能水肥设备运行和农事记录等数据,动态分析作物生长状态,并生成对应管理建议。

在播种阶段,智地AI重点分析区域积温、土壤条件、水肥基础以及目标产量等因素,为品种选择、种植密度和种植模式提供决策依据。

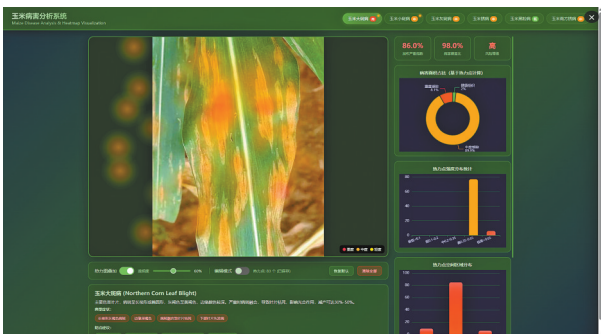
以呼和浩特市土左旗玉米单产提升项目核心区为例,智地AI根据当地≥10℃活动积温(2850℃—2920℃)、无霜期等气候条件,结合地块土壤地力水平和种植户目标产量,建议选择适宜的中晚熟籽粒玉米品种,并匹配密耕浅埋滴灌、宽窄行种植模式,将种植密度优化至5800株/亩—5950株/亩。



小草数字农技师指导农户种植

进入生长中后期,不同地块因土壤条件、气候环境和墒情差异,会呈现不同的管理需求。

在小草数字某玉米单产提升项目区,7月上旬部分地块玉米处于大喇叭口期至抽雄期,这一阶段是植株营养需求快速增加、也是病虫害风险上升的关键时期。智地AI通过田间影像、农情监测数据以及病虫害模型分析发现,部分地块已出现双斑潜叶甲、红蜘蛛以及玉米大斑病发生迹象,随即生成防控建议:针对虫害发生区域,建议及时开展“一喷多促”作业,选用防治红蜘蛛和玉米大斑病的复配药剂,同时配合叶面肥和植物生长调节剂,促进植株恢复和籽粒形成。



智地 AI 平台的病虫害监测图

对于抽雄吐丝期等关键阶段,智地AI还可结合气象预测和土壤墒情变化,及时调整灌溉和追肥策略,保障作物关键生育期需求。

通过覆盖玉米全生育期的动态管理,智地AI让农业管理从“定期查看”转向“根据作物需求及时调整”。

精准水肥：AI驱动端到端精准水肥闭环

农业AI能否真正落地,关键在于数据是否真实可靠。

与依赖外部数据输入的通用模型不同,智地AI所使用的大量农业生产数据,主要来自小草数字自主建设的农业生产体系。一方面,通过自主部署的智能水肥设备、土壤检测设备 etc,持续采集灌溉、施肥、墒情、流量、压力、设备运行等生产数据,确保数据来源真实可追溯;另一方面,依托小草数字农技师和农服团队长期深入田间开展土壤检测、作物监测和农事服务,持续获取一线生产数据,形成自主采集、自主验证、自主迭代的数据闭环。

基于这些真实田间数据,智地AI构建了“感知—决策—执行”的精准水肥管理体系。在感知端,智地AI可实时掌握土壤墒情、养分变化、作物长势以及设备运行状态;在决策端,可分析不同地块水肥需求,生成差异化灌溉施肥方案;在执行端,联动小草数字智能水肥设备,可将AI决策直接转化为精准灌溉、精准施肥作业,实现从数据采集到田间执行的全流程闭环。



小草数字智能农服车系列

这一闭环能力,依托的是小草数字长期积累的真实农业生产数据。目前,小草数字已在内蒙古玉米主产区部署3000余台智能水肥设备,累计形成200万条土壤检测数据、3000余份覆盖玉米全生育期的农事记录,5万余张田间表型影像以及60个玉米品种生长数据,构建起覆盖土壤、作物、环境、设备、农事等多维度的高质量农业数据体系。

探访智地AI可以看到,AI在农业场景中的应用,绝不是停留在概念层面的“漂亮词”,关键在于能否真正解决生产中的实际问题。

依托真实田间数据和长期农业场景积累,小草数字智地AI正在实现面向不同场景、不同农户、不同地块的精准化玉米种植管理,通过数据感知、智能决策和装备执行,将AI能力转化为可落地的农业生产解决方案。

作为扎根内蒙古的农业科技企业,小草数字正在探索一条更加垂直、更加聚焦、更加实用的农业AI应用路径,让人工智能技术真正服务于每一块土地、每一季作物。